



广东省典型智库研究

——对劳动保障智库建设的启示

文/李或钦 俞贺楠

党的十八大和十八届三中全会要求“加强中国特色新型智库建设”，特别是中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，这对推进国家治理体系和治理能力现代化，增强国家软实力具有重要意义。为全面了解我国劳动保障科研院所智库建设现状以及面临的主要问题，加快推进相关改革并促进劳动保障智库建设工作，课题组对广东省智库建设进行了调研。

一、广东省专家咨询委员会概况

广东省委、省政府高度重视专家咨询论证工作，积极推进决策科学化、民主化，从1999年开始，先后组建了“广东经济发展国际咨询会”“省政府参事决策咨询会”“省政府决策咨询顾问委员会”，广开言路，建立了较为完备的专家咨询工作机制。

2012年，广东省人力资源和社会保障厅先后研究制定《广东省人力资源和社会保障厅重大行政决策专家咨

询论证实施细则（试行）》等专家咨询制度，成立了第一届厅专家咨询委员会（以下简称厅专家委），作为行政决策的重要智库和参谋。广东省也是“全国省级人社部门中最早建立专家咨询制度和专家咨询机构的省份之一”（当时全国只有上海、山东成立了专家咨询委员会，江苏、浙江、河南、重庆等省市正筹备建立）。

2014年4月，为进一步加强专家咨询论证工作，广东省人民政府出台《广东省重大行政决策专家咨询论证办法（试行）》，明确规定行政机关在重大行政决策前，应组织相关专家进行咨询论证。

二、广东省智库案例分析

（一）中国（深圳）综合开发研究院综合开发研究院，又称“中国脑库”，创设于1989年2月，定位民间性、自主性、综合型、市场化的政策研究咨询机构，采取理事会领导下的院长负责制，去行政化，属于民办官

助型智库，主要采用合同订购方式。该研究院的经费来源主要是市场化的合同订购，财政定项核拨补助占比较小。在市场化合同中，主要以政府合同订购为主，企业客户以政府平台公司、央企和地方国企、国有公用事业企业为主。

该智库的特点包括：一方面，注重加强国际交流与合作。比如进入非洲拓展发展中国家咨询服务市场；为地方政府与企业“走出去”提供咨询服务；为跨国公司进入中国市场提供决策咨询；与国际著名智库合作举办学术交流与研讨活动；组织研究人员赴国际知名智库访问交流。另一方面，内部管理实行“去行政化”制度，实行市场化运作。主要采取课题组长负责制，课题经费分享制，课题成果的客户评价制，课题分散承接制，并且建立四类十档内部职称制，包括主任研究员、副主任研究员、项目研究员、实习研究员等，具有充分的激励制度，能者多劳，多劳多得，少劳少得。



2017年4月号 总第229期

(二) 中山大学粤港澳发展研究院根据《国家高端智库建设试点工作方案》，中山大学粤港澳发展研究院的目标定位是：在港澳治理与粤港澳合作发展领域具有鲜明专业优势的新型高校智库。研究院的研究领域包括港澳发展动态、社会舆情分析与监测；港澳治理与粤港澳合作发展研究。近年来，该研究院为中央、广东省委政府及港澳特区政府政策制定提供了建设性建议。定期编发的《粤港澳研究专报》《港澳社情舆情动态》《港澳情况通讯》成为中央相关部门、广东省委省政府进行港澳事务决策的重要参考，同时还编辑出版内部刊物《粤港澳研究》。

该研究院分别与香港大学、香港中文大学、香港城市大学、香港理工大学、香港浸会大学、香港岭南大学、澳门大学、澳门理工学院、澳门科技大学等建立合作发展长效机制；为进一步加强与澳门理工学院联系，共同设立博彩研究中心的建设工作；还与香港特区政府中央政策组建立了合作关系；与香港教育学院签署了合作协议，成为粤港、粤澳发展策略小组成员单位；鉴于港澳问题存在相关国际因素的影响，研究院进一步拓宽对外学术交流与合作，积极拓展与国外知名智库的战略合作与交流互动，加强对外宣传。

(三) 南方国际人才研究院

南方国际人才研究院经广州市委组织部批准，在广州民政局依法注册登记，为国际化的智库和中外智慧交流的平台，属非盈利性研究机构，是中国国际化人才研究专业领先智库，是中央领导和广东省委领导在视察广

州时提出组建的“千人计划”南方创业服务中心重要组成部分。该研究院立足全球视野，对接国内需求，为人才引进、人才政策优化、人才库建设及创新资源对接提供专业化解决方案，重点开展人才发展课题研究，建立国际人才库，开展专题讲座和培训等。同时，除独立完成课题项目外，还参与中国与全球化智库的研究与活动，如举办论坛和国际研讨会，发布专业报告和蓝皮书，出版人才研究专著等。

该研究院先后承接过国务院侨办、人社部等国家部委、广东省人社厅、广东省科技厅、广东省侨办、广州市、深圳市、珠海市、东莞市、清远市及广州开发区等地方政府和机构的多项重大人才研究课题；向各地政府提交过多份建言献策报告，影响和推动政府的相关决策，其中部分报告已成为政府政策的参考依据。

三、广东省智库建设中的经验

(一) 结合国家发展战略，开展公共政策研究

按照当地政府的要求，各智库持续关注国家开放、经济发展以及城市规划等问题，在一些重大课题研究方面奠定了基础，积累了经验。

(二) 以开放的视角，探索国际合作研究的新路径

综合开发研究院近年来围绕中国经济特区的发展经验，积极开展国际咨询业务，国际合作研究在2015年呈现出质和量的双飞跃。

(三) 发挥优势，为各级政府提供务实性的研究

以综合开发研究院为例，先后进

行了经济特区规划、建设及管理的经验研究、持续深入开展港澳问题和深港合作研究、继续积累五年规划编制的成功经验、长期跟踪研究海洋经济、尝试拓展利用深圳资源辐射内地的咨询模式、“基地”运作模式持续助力城市化课题研究、对商业发展趋势、消费升级趋势长期深入研究、战略性新兴产业研究形成品牌。

(四) 立足当地，做好政府的智囊

深圳作为经济特区，是我国制度改革与创新的试验田。综合开发研究院多年来研究总结深圳经验，发挥智库作用，努力为特区发展贡献智慧。

(五) 加强学术交流，带动影响力的提升

举办学术活动是拓展合作网络，掌握国际国内动态，传播智库产品的重要手段。综合开发研究院保持与国内外研究机构、各国驻华机构的学术互访，并结合部分重点研究领域，通过务实举办学术研讨会，为研究咨询项目的顺利完成搭建平台，并增强智力成果的辐射力与影响力。

四、广东省智库建设中的矛盾

(一) 智库有库无智问题较突出

很多智库反映，有库无智的问题比较突出。目前，很多智库的战略规划能力不足，前瞻性、战略性和储备性研究也不够。当前，我国智库体系部门在人才队伍建设上还存在“搞理论研究的多，搞对策研究的少；写学术专著的多，写研究报告的少；关注策略的多，关注战略的少；会写的多，会说的少；学术专家多，智库‘管家’



少，领军人物和杰出人才较为匮乏”。

(二) 智库的独立性、研究能力、影响力不足

我国智库的发展的最大障碍在于无法保持独立性，且研究能力和影响力不足。近年来，智库建设成为一种热潮，很多智库建设存在一拥而上的问题，这不利于智库的理性建设和发展。

(三) 数据实现共享困难，政府与智库专家联通不够顺畅

当前，数据共享急需进一步扩大化，而现实的实际数据效用较低，由于各省体系不一致，尚无法参照和对比。此外，政府与智库专家的联通尚未形成常态化，缺少较为合理的沟通机制，而政府本身的智库团队建设相对滞后，成为影响政府决策的突出矛盾。很多高校智库研究人员反映，对接政府决策需求尚有障碍，其研究成果很难转化为相关政府部门的决策。

(四) 基础研究虽然不少，但不够扎实，同时跟踪缺乏

目前，很多智库“跟风”现象比较多，而“引领”则比较少，基础性研究尚不够扎实。同时，当前很多智库就事论事，缺乏深入持续的追踪研究，更多是流于表面的研究。此外，广东省民间智库的公信力相对薄弱，亟须打造品牌。

五、对劳动保障智库建设的启示

(一) 结合国家发展战略，开展公共政策研究

按照当地政府的要求，各智库持续关注国家开放、经济发展以及城市规划等问题，在一些重大课题研究方面奠定基础，积累经验。建议劳动保障智库积极为政府决策提供咨询参考，密切关注、全程跟踪党和政府重大决策，及时提供动态监测、效果评估和信息反馈，充分发挥资源整合、技术研发、人才培养和文化遗产创新功能。同时，建议加大对民间智库的重视，对采纳的研究成果予以资助。

(二) 以开放的视角，探索国际合作研究的新路径

加强学术交流可以带动影响力的提升，通过举办学术活动拓展合作网络，掌握国际国内动态，传播智库产品的重要手段。建议劳动保障智库加强与各主管部门、地方政府、有影响力的境外智库之间的合作，在未来工作中，无论是官方智库、高校智库、还是民间智库，都应与实际工作部门联合组建研究团队，主动积极联系，加强智库间的合作，着力构建强强联合、优势互补、深度融合、多学科交叉的协作机制。

(三) 确保智库独立性，扩展有效多元的资金渠道

智库是独立于政府决策机制的、相对稳定的政策研究和咨询机构，它能否发挥影响政府决策和推动社会发展的重要作用关键在于能否保持客观性与独立性，能否做出高质量的研究成果，尤其是对国家经济社会发展起重要作用的长期战略和思想。劳动保障智库建设也需要保持独立性，且探索多元化资金来源渠道。

(四) 加强人才队伍建设，推动学科发展

建议加快精英研究人才培养和引进，建立完善劳动保障智库运行的人事制度；积极推动产学研结合，建立以企业为主体的产学研有机结合的创新体制，为提高企业核心竞争力贡献力量。目前人才研究趋热，具有广阔的发展前景，继续深耕人才专业研究，致力于探索构建市场化、国际化、专业化的人才研究网络，建设成为辐射华南、服务全国、联通世界的重要智库。

(作者简介：李彧欽，山东管理学院，讲师；俞贺楠，人力资源和社会保障部中国劳动保障科学研究院，副研究员，博士)

